

ที่ ยล ๐๐๓๗.๔/ว ๒๒๗๒



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพาน
ทำเทียบเรือล่องลำลำนํ้า ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบา ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๖๐๙
ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดยะลาขอแจ้งรายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของคณะกรรมการ
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา กรณี บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้าง
สะพานทำเทียบเรือล่องลำลำนํ้า ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบา ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด
เพื่อเป็นข้อมูลและแนวทางในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้ดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยทางเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดยะลา www.yalalocal.go.th หัวข้อ “หนังสือราชการส่วนท้องถิ่น”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร. ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖
www.yalalocal.go.th

☐ จ.ปท.
☐ จ.ปท.
☐ จ.ปท.
☐ จ.ปท.
☐ จ.ปท.



สจ.ยธ.ก
เลขที่.....
13 ส.ค. 2555

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ ๑๒.๖๐๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐
วันที่ ๑๒ มิ.ย. ๒๕๕๕
ลงชื่อ.....
อธิบดี

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพาน
ทำเทียบเรือล่องลำลำน้ำ ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดตราด)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๑.๓/๑๐๘๐ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ กรณีคณะกรรมการบริหาร
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้พิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด
ก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือล่องลำลำน้ำ ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด และ
ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวให้แก่กระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางในการกำกับดูแล
การใช้อำนาจของรัฐ การดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสร้างสิ่งปลูกสร้างล่องลำลำน้ำ
การจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณสะพานทำเทียบเรือของชุมชน ตลอดจนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวของ
คณะกรรมการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการใช้อำนาจของผู้บริหาร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในการขออนุญาตก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือ
ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติม
สิ่งปลูกสร้างล่องลำลำน้ำ การจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณสะพานทำเทียบเรือของชุมชน และการรับฟัง
ความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย (ถ้ามี) จึงขอส่งเรื่องนี้ให้จังหวัดเพื่อเป็นข้อมูลและแนวทางในการกำกับ
ดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ต่อไป รวมทั้งแจ้งให้นายอำเภอทุกอำเภอใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ
เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ขอให้ดาวน์โหลดเอกสารรายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณี บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้
กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือล่องลำลำน้ำ ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง
จังหวัดตราด ได้ที่เว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (www.dla.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

4

(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๒๒๑๖

ที่ มท ๐๒๐๑.๓/ ๒๐๙๐ ✓

วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอส่งข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขที่	๘๗๓๘
วันที่	๒๗ ก.ค. ๒๕๕๕
เวลา	

ด้วย คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา แจ้งว่า ได้พิจารณาเรื่อง ร้องเรียน กรณี บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือล่องลำลำนน้ำ ในพื้นที่ หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด และได้เสนอรายงานผลการพิจารณา เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการกำกับดูแลการใช้อำนาจของรัฐ การดำเนินการแก้ไข ปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้างล่องลำลำนน้ำ การจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณสะพาน ทำเทียบเรือของชุมชน ตลอดจนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏ ตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ด่วนที่สุด ที่ สว (กมธด) ๐๐๐๘/๓๖๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย จึงขอให้ท่าน ดำเนินการตามรายงานผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน ของคณะกรรมการฯ ข้างต้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานผลการพิจารณาให้คณะกรรมการฯ ทราบ โดยตรง พร้อมทั้งสำเนาให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

(นายประชา เตรรัตน์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

คำขอถูกกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ ๑๙๓
วันที่ ๒๗ ก.ค. ๒๕๕๕
เวลา

ส่วนกฎหมายและระเบียบ/ท้องถิ่น
เลขรับ ๖๘
วันที่ ๒๗ ก.ค. ๒๕๕๕
เวลา ๑๖:๐๐ น.

ด่วนที่สุด

ที่ สว(กมธด) ๐๐๐๔/ ๓๖



กลุ่มงานการเมือง สร.มท.
เลขรับที่ 180
วันที่ 19 ม.ค. 2555
เวลา 16.50
คณะกรรมการข้าราชการทรัพยากรธรรมชาติ

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 502
วันที่ 19 ม.ค. 2555
เวลา
กระทรวงมหาดไทย

และสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๑๐๐

มกราคม ๒๕๕๕
ฝ่ายประสานราชการ ก.ส.ป.
เลขรับ 1729 วันที่ 20 ก.ค. ๕๕
เวลา.....น.
วันที่ 20 ม.ค. 2555
เลขรับ 2614
เวลา.....

เรื่อง ขอส่งข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณา เรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด
ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือล่องลำลำนน้ำ ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบา ตำบลเกาะช้างใต้
อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการข้าราชการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้พิจารณาเรื่องร้องเรียน
กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือล่องลำลำนน้ำ ในพื้นที่หมู่ที่ ๑
บ้านบางเบา ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

ในการนี้ คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน
ดังกล่าวให้ท่านทราบ เพื่อเป็นแนวทางในการกำกับดูแลการใช้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
บางเบา ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในการขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ ตามพระราชบัญญัติ
ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้าง
ล่องลำลำนน้ำ การจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณสะพานท่าเทียบเรือของชุมชน และการรับฟังความ
คิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย (ถ้ามี) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากผลการพิจารณาเป็นประการใดโปรดแจ้งให้
คณะกรรมการฯ ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัชย์ เลี้ยงบุญเลิศชัย)

ประธานคณะกรรมการข้าราชการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 20 ม.ค. 2555
เลขรับที่ 342
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0102/ 429

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

สำนักกรรมการธิการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการข้าราชการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. /โทรสาร ๐๒ ๔๓๑ ๔๑๖๓

www.senate.go.th

(นายดุขฎิ คงศรี)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ

๑๙ ม.ค. ๒๕๕๕



รายงานผลการพิจารณา
เรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด
ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือล่องลำลำแม่น้ำ
ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบา ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง
จังหวัดตราด

โดย

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

รายงานผลการพิจารณา
เรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด
ก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือล่องลำลำแม่น้ำ
ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง
จังหวัดตรัง

๑. เรื่องเดิม

ประธานคณะกรรมการสิทธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย) ได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ในคณะกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณา เรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือล่องลำลำแม่น้ำ ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตรัง สรุปได้ดังนี้ ด้วยนางสาวรสนา โตสีตระกูล ประธานคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ได้มีหนังสือ เรื่อง ขอให้พิจารณาเรื่องร้องเรียน ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ สรุปได้ดังนี้ ด้วยบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ซึ่งเป็นบริษัท ประกอบธุรกิจในการขายห้องชุดและเน้นลูกค้าต่างชาติได้ก่อสร้างสะพานขึ้นในบริเวณอ่าว บางบัว แต่ชาวบ้านไม่เห็นด้วยจึงรวมตัวกันเพื่อคัดค้านการก่อสร้างสะพานเหตุผลสำคัญ ที่ชาวบ้านเห็นว่าไม่ควรสร้างสะพาน มีดังนี้

๑. เป็นการละเมิดสิทธิชุมชน กล่าวคือ มีโอกาสทำลายวิถีชุมชนของคนดั้งเดิมที่ ประกอบอาชีพประมงชายฝั่งและการหาอยู่หากินตามชายทะเลด้วยเครื่องมือง่าย ๆ

๒. เนื่องจากสถานที่ที่ก่อสร้างขึ้นนี้เป็นการขายห้องชุด หรือให้เช่าระยะยาว โดยมี กลุ่มเป้าหมายเป็นชาวต่างประเทศที่เป็นส่วนใหญ่ เมื่อชาวต่างชาติมาอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก จะทำให้วิถีชีวิตชุมชนเปลี่ยนไป

๓. สิทธิที่จะมีทัศนียภาพดั้งเดิมของตนเองและสภาพแวดล้อมด้วยชุมชนที่เป็นคน พื้นถิ่น รวมทั้งคนที่มาประกอบอาชีพ ซึ่งเมื่อมีชุมชนชาวต่างชาติมาอาศัยอยู่ในระยะยาว วิถี ชุมชนและเยาวชนมีโอกาสที่จะเปลี่ยนไป ซึ่งอาจจะรักษาและคุ้มครองให้เยาวชนอยู่ในกรอบ วัฒนธรรมได้ยากเพราะอิทธิพลของเงินของชาวต่างชาติที่มีมากกว่า

๔. ความเป็นนิติรัฐ นิติธรรม และกฎหมายไม่ศักดิ์สิทธิ์ เนื่องจากมีคนขอก่อสร้าง มาแล้ว แต่ประชาคมลงมติไม่ให้ก่อสร้างจึงได้ล้มเลิกโครงการไป เนื่องจากข้อเท็จจริงมีสะพาน สาธารณะอยู่แล้ว หากมีการสร้างสะพานนี้ขึ้นมาได้เท่ากับเป็นการใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียม กัน ทั้งนี้ เนื่องจากมีความพยายามบิดเบือนคำขอ ซึ่งประชาคมหมู่บ้านมีการอนุมัติไปให้สร้าง เป็นสะพานไม้เป็นระยะทาง ๑๐๐ เมตร แต่เมื่อจะสร้างจริงมีแนวโน้มว่าจะสร้างเป็นสะพานปูน ทั้งยาวและกว้างกว่าที่ขอไว้ จึงเป็นความจำเป็นที่ประชาชนต้องขอคัดค้านระงับการสร้าง เนื่องจากผิดข้อตกลงดังกล่าวข้างต้น

๕. ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อม โดยได้แนบข้อมูล เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าว

๒. การดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ

๒.๑ ก่อนลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงคณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญ

๒.๑.๑ หัวหน้าอุทยานหมู่เกาะช้างได้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช นายกองคการบริหารส่วนตำบลบางเบ้า คณะกรรมการหมู่บ้านบางเบ้า และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงข้อมูลและข้อเท็จจริงประกอบเรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างทำเทียบเรือล่องลำลำนํ้า ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบ้า ตำบลเกาะช้าง ได้ อำเภอกะชัง จังหวัดตราด ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

๒.๑.๒ หม่อมหลวงณัฐติศ ดิศกุล กรรมการผู้จัดการ บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงข้อมูลและข้อเท็จจริงประกอบเรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างทำเทียบเรือล่องลำลำนํ้า ในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบ้า ตำบลเกาะช้างได้ อำเภอกะชัง จังหวัดตราด ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๓ เมื่อพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒.๒ หลังจากทราบข้อมูลเบื้องต้น คณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างทำเทียบเรือล่องลำลำนํ้าในพื้นที่หมู่ที่ ๑ บ้านบางเบ้า ตำบลเกาะช้างได้ อำเภอกะชัง จังหวัดตราด ในระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. ข้อเท็จจริงที่ได้รับทราบจากการชี้แจงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะกรรมการหมู่บ้านบางเบ้า ในฐานะผู้ร้องเรียน

นายมานพ ประสงค์สิน ประธานกรรมการหมู่บ้านบางเบ้า ผู้ร้องเรียน ได้ชี้แจงว่า การก่อสร้างทำเทียบเรือของบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด นั้น อาจส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชาวบ้านหมู่บ้านบางเบ้า เนื่องจากปัจจุบันนี้ชาวบ้านส่วนใหญ่ได้ประกอบอาชีพด้านการท่องเที่ยวเป็นหลัก มิได้ประกอบอาชีพทำการประมงจับสัตว์น้ำดังเช่น ก่อน การที่บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้ขออนุญาตก่อสร้างทำเทียบเรือส่วนตัวอาจนำมาซึ่งการเพิ่มจุดจอดเรือ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจการค้าของชุมชนหมู่บ้านบางเบ้าในบริเวณทำเทียบเรือปัจจุบัน และในท้ายที่สุดอาจนำมาซึ่งการอนุญาตสร้างทำเทียบเรือของภาคเอกชนเพิ่มขึ้นต่อไปเรื่อย ๆ ซึ่งอาจเป็นสาเหตุของความสูญเสียต่อภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยว เศรษฐกิจ สังคมและวิถีชีวิตของชุมชนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ประกอบกับ ปัจจุบันชาวชุมชนหมู่บ้านบางเบ้าได้เล็งเห็นผลประโยชน์ของการดูแลทรัพยากรธรรมชาติบริเวณพื้นที่ตำบลเกาะช้างได้ อำเภอกะชัง จังหวัดตราด ซึ่งได้มีการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมด้านขยะและมีแผนการปลูกป่าชายเลนเพิ่มเติม เพื่อคืนสภาพดั้งเดิมให้อ่าวบางเบ้าและทำให้อ่าวบางเบ้าเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่สมบูรณ์แบบ

เหตุที่ชาวบ้านวิตกกังวลเกี่ยวกับการสร้างท่าเทียบเรือเนื่องมาจากท่าเทียบเรือในพื้นที่บ้านบางบัว ปัจจุบันมีอยู่ทั้งหมด จำนวน ๔ ท่าเทียบเรือ ดังนี้ ๑) สะพานท่าเทียบเรือสาธารณะที่มีขนาดความยาวมากกว่า ๓๐๐ เมตร จำนวน ๑ แห่ง ซึ่งปัจจุบันเป็นท่าเทียบเรือที่ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้ใช้สะพานท่าเทียบเรือดังกล่าวในการเป็นจุดกำหนดขึ้นและลงเรือสำหรับชาวบ้านและนักท่องเที่ยว นอกจากนี้ บริเวณพื้นที่ดังกล่าวยังประกอบด้วยร้านค้าขายของชาวบ้านหมู่บ้านบางบัวที่จะทำการขายของให้กับนักท่องเที่ยวที่ขึ้น - ลงเรือบริเวณสะพานท่าเทียบเรือดังกล่าว ๒) สะพานท่าเทียบเรือที่มีขนาดความยาวประมาณ ๑๐๐ เมตร จำนวน ๒ แห่ง ซึ่งท่าเทียบเรือทั้งสองแห่งมีขนาดเล็กและมีความยาวไม่เกิน ๑๐๐ เมตร ซึ่งไม่เพียงพอสำหรับการกำหนดเป็นจุดจอดเทียบเรือของนักท่องเที่ยว สะพานท่าเทียบเรือทั้งสองแห่งนี้อยู่ในการบำรุงรักษาและดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ และ ๓) ท่าเทียบเรือของบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ที่เดิมมีความยาวประมาณ ๑๐๐ เมตร ซึ่งเดิมเป็นสะพานท่าเทียบเรือที่เป็นไม้ สภาพปัจจุบันไม่หลงเหลือความเป็นสะพานท่าเทียบเรือ เนื่องจากได้ผุพังลงไปแล้ว สะพานไม้นี้ดังกล่าวนี้ จำเอก อาวุธ บุญทวีสุข เจ้าของรีสอร์ท ซึ่งเดิมเป็นเจ้าของพื้นที่ได้โอนใบอนุญาตก่อสร้างให้กับบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ซึ่งต่อมาบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้นำใบมอบเอกสารสิทธิ์ในการก่อสร้างท่าเทียบเรือของจำเอก อาวุธ บุญทวีสุข เจ้าของรีสอร์ทเดิม เพื่อทำการก่อสร้างท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส

๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้

นายจักรกฤษณ์ สลักเพชร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับประเด็นการขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือของบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ว่า

๑. บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้แจ้งยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารฯ ประเภทอาคารสะพานท่าเทียบเรือไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส ชนิดคอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาดกว้าง ๒ เมตร ยาว ๓๑๖ เมตร จำนวน ๑ สะพาน สถานที่ก่อสร้างอยู่บริเวณฝั่งทะเลเกาะช้าง หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ได้ดำเนินการมีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงและข้อมูลหมายไปยังสำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาตราด และอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง รวมทั้ง ได้เชิญผู้แทนจากทั้งสำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาตราด และอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง เพื่อชี้แจงข้อมูลและข้อเท็จจริง ในคราวประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เกี่ยวกับการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส ณ ศาลาประชาคม หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓

ผลจากการรับฟังข้อมูลและข้อเท็จจริงดังกล่าว โดยสำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาตราด ได้ชี้แจงว่า การก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส ของ บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๖๓ ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการตรวจสอบและพิจารณาความเห็นการขออนุญาตก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำ

จังหวัดตราด เดิมใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำออกให้ในนาม จำเอก อาวุธ บุญทวี สุข โดยได้รับมอบอำนาจจาก นายวีระกร คำประกอบ เจ้าของที่ดิน ตามใบอนุญาตเลขที่ ๒๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๙ ต่อมาได้นายวีระกร คำประกอบ ได้ขายที่ดินพร้อม ทั้งโอนกรรมสิทธิ์ใบอนุญาตฯ ให้กับบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

๓. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มีหนังสือหาหรือมายังสำนักงาน การขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาตราด สำนักงานสำรวจและวิศวกรรม กรมเจ้าท่า ได้มีความเห็นว่ ขั้นตอนการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือเริ่มจากการสำรวจพื้นที่ก่อสร้าง เจาะสำรวจดิน หรือ ตอกเสาเข็มเพื่อคำนวณหาความสามารถในการรับน้ำหนักของเสาเข็มเพื่อคำนวณหา ความสามารถในการรับน้ำหนักของเสาเข็มเมื่อพิจารณาพร้อมกับการสลักหลังตราสารสัญญาจ้าง ของผู้รับจ้างก่อสร้างดำเนินการ ณ กรมสรรพากร เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จึงเชื่อได้ว่า มีการเริ่มทำงานก่อสร้างก่อนสิ้นอายุของใบอนุญาตฯ และเมื่อเริ่มต้นภายในกำหนด ๖ เดือนนับ แต่วันที่ได้รับอนุญาต จึงถือว่าใบอนุญาตฯ ยังไม่สิ้นผลบังคับใช้

๔. เมื่อบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้ทำการก่อสร้างสะพานท่าเทียบ เรือดังกล่าว ได้มีชาวบ้านร้องเรียนไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ และองค์การ บริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มาเข้าร่วมประชุมประชาคม โดยที่ประชุมของประชาคมได้มี มติเห็นชอบให้ดำเนินการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือได้แต่ต้องอยู่ที่เดิม ขนาดเดิม และให้ใช้ วัสดุเป็นไม้เท่านั้นและจะมีการเข้าตรวจสอบและกำหนดพื้นที่ดำเนินการอีกครั้ง

ในระหว่างที่รอนั้นปรากฏว่าทางบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้ดำเนินการตอกเสาเข็ม ชาวบ้านได้ร้องไปยังบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด และ ได้มาเข้าร่วมประชุมประชาคมอีกครั้งในครั้งนั้นชาวบ้านจึงไม่เห็นด้วยกับการก่อสร้างสะพาน ท่าเทียบเรือ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มีคำสั่งระงับการก่อสร้าง และให้บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด มายื่นขออนุญาตก่อน อีกทั้งยังได้ทำหนังสือหาหรือไปยัง หน่วยงานต่างๆ มีการทำแบบสอบถามเพื่อทำประชาพิจารณ์เกี่ยวกับการก่อสร้างดังกล่าวว่ามี ผลกระทบกับชาวบ้านหรือไม่ ถ้ามีผลกระทบกับชาวบ้านองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ คงไม่สามารถอนุญาตให้บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือได้

๒.๓ อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้างใต้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

นายเฉลิม กลิ่นนิมมวล หัวหน้าอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้ชี้แจงว่า

๑) บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด โดยหม่อมหลวงณัฐติศ ดิศกุล กรรมการผู้จัดการ ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่า สำนักงานการขนส่งทาง น้ำที่ ๓ สาขาตราด ได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๓๑๑.๕/๒๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง หารือ การก่อสร้างซ่อมแซมปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือการก่อสร้างท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ตัน กรอส ความยาวหน้าท่อน้อยกว่า ๑๐๐ เมตร พื้นที่ล่วงล้ำลำน้ำน้อยกว่า ๑,๐๐๐ ตารางเมตร จึงไม่อยู่ในข่ายบังคับต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการ

หรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ข้อ ๒๒ ซึ่งมี ผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

๒) สถานที่ขออนุญาตปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือ ตั้งอยู่ริมทะเลเกาะช้าง บ้านบางเบา หมู่ที่ ๑ ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ติดกับโฉนดที่ดินของบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด เลขที่ ๔๗๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๑๖๙ ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด มีสภาพเป็นหินปนเลน ไม่มีแนวปะการัง หรือหญ้าทะเล ไม่มีหาดทราย และไม่ก่อให้เกิดปัญหาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม และไม่บดบังทัศนียภาพแต่อย่างใด

๓) การก่อสร้างซ่อมแซมปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส ของบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์จากสะพานดังกล่าวร่วมกัน ประกอบกับได้รับใบอนุญาต จากกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำได้และให้อยู่ในดุลยพินิจของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการออกใบอนุญาตก่อสร้างในครั้งนี้ จึงเห็นสมควรอนุญาตให้ บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ดำเนินการก่อสร้างซ่อมแซมปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือ ขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส โดยได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๒.๔ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม

นายถวัลย์รัตน์ อ่อนศิริ อธิบดีกรมเจ้าท่า ได้มีหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๑๑.๕/ ๔๑๗๗ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สรุปได้ดังนี้ สภาพชุมชนบางเบา สร้างอยู่ในทะเลริมสะพานท่าเทียบเรือ บางเบา จำนวน ๑๖๔ หลังคาเรือน ซึ่งเป็นสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำที่ไม่อยู่ในลักษณะของ อาคารและการล่วงล้ำที่พึงอนุญาตได้ตามข้อ ๔ และข้อ ๗ ของกฎกระทรวงฉบับที่ ๖๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๕๔๖ ซึ่งกรมเจ้าท่า มีแนวทางพิจารณาแก้ไขชุมชนล่วงล้ำลำน้ำที่ปลูกสร้างก่อนได้รับ อนุญาต โดยมีคำสั่งกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี (ชื่อเดิมของกรมเจ้าท่า) ที่ ๕๙๐/ ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการ แก้ไขปัญหาชุมชนล่วงล้ำลำน้ำที่ปลูกสร้างก่อนได้รับอนุญาต โดยขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ พิจารณาพื้นที่และแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาชุมชนล่วงล้ำลำน้ำที่ปลูกสร้างก่อนได้รับ อนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย และปัจจุบันแนวทางการแก้ไขปัญหายังอยู่ในระหว่างการ พิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนั้น จึงยังมิได้มีการเรียกเก็บค่าตอบแทนในการปลูกสร้าง สิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๔ (พ.ศ. ๒๕๓๗) แต่อย่างใด

๒.๔ บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด

หม่อมหลวงณัฐติศ ดิศกุล กรรมการผู้จัดการ บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัดได้ชี้แจงว่า ได้ดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยโครงการก่อสร้างของบริษัท

อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด เป็นโครงการก่อสร้างอาคารชุด โดยมีวัตถุประสงค์ขายให้กับชาวต่างชาติเป็นส่วนใหญ่ สำหรับสะพานท่าเทียบเรือถือเป็นส่วนหนึ่งของโครงการที่บริษัทฯ ได้รับรองกับลูกค้าที่ซื้ออาคารชุดว่าจะมีสะพานท่าเทียบเรืออยู่ในโครงการและสะพานท่าเทียบเรือดังกล่าวก็ใช้เฉพาะกับลูกค้าของโครงการเท่านั้น ประกอบกับ เดิมใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำออกให้ในนาม จำเอย อวรุ บุญทวีสุข โดยได้รับมอบอำนาจจาก นายวีระกร คำประกอบ เจ้าของที่ดินตามใบอนุญาตเลขที่ ๒๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๙ ต่อมา นายวีระกร คำประกอบ ได้ขายที่ดินพร้อมทั้งโอนกรรมสิทธิ์ใบอนุญาตฯ ให้กับบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้ใช้ใบอนุญาตดังกล่าวมาขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือต่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้

พันตำรวจเอก มนูญ วงศาโรจน์ ที่ปรึกษาบริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัด ได้ชี้แจงข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติมว่า บริษัทฯ ได้รับหนังสือจากองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ที่ ตร ๗๑๙๐๓/๖๗ เรื่อง ขออนุญาตก่อสร้างสะพานในบริเวณโครงการแทรนคริลิตี้ เบย์ เรสซิเดนซ์ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งยืนยันว่าพื้นที่บริเวณก่อสร้างอยู่ในความรับผิดชอบและต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขাত্রาด อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง และองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ บริษัทฯ ได้มีหนังสือไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ เพื่อขอหารือการขออนุญาตการก่อสร้างในพื้นที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากบริษัทฯ ได้รับโอนใบอนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือขนาดกว้าง ๒ เมตร ยาว ๓๑๖ เมตร จากสำนักงานขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขাত্রาด เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ จากจำเอย อวรุ บุญทวีสุข โดยสถานที่ก่อสร้าง ตั้งอยู่เลขที่ ๑๑๙ หมู่ที่ ๑ บ้านบางบัว ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ซึ่งบริษัทฯ ได้ขอหารือเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างสะพานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้อีกหรือไม่ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในทะเล

จากนั้น เมื่อบริษัทฯ ได้เริ่มลงมือก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือในบริเวณ โครงการแทรนคริลิตี้ เบย์ เรสซิเดนซ์ โดยในระหว่างที่บริษัทฯ กำลังตอกเสาเข็มเพื่อก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มีคำสั่งลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้บริษัทฯ ระงับการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ตันกรอส ตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มีคำสั่งให้บริษัทฯ ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง (กรณีกระทำโดยไม่ได้รับอนุญาต) โดยให้บริษัทฯ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างตามแบบ ข.๑/ข.๒ ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายใน ๓๐ วัน เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ได้รับแจ้งการขออนุญาตก่อสร้างจากบริษัทฯ แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ได้อ้างว่าการยื่นขอใบอนุญาตก่อสร้าง

ดังกล่าว มีเอกสารไม่ครบถ้วน ประกอบด้วย ๑) รายการคำนวณโครงสร้าง และ ๒) หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุมงาน ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ บริษัทฯ ได้ส่งชื่อของผู้รับผิดชอบงานออกแบบอาคารซึ่งจะต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมและจะต้องไม่เป็นผู้ได้รับการแจ้งเวียนชื่อตามมาตรา ๔๔ ทวิ

๔. เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มีหนังสือแจ้งว่าโครงการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือดังกล่าวเป็นอาคารก่อสร้างชนิดโครงสร้างเสริมเหล็กถาวรขนาดใหญ่ เงื่อนไขข้อกำหนดไม่ตรงกับอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งอนุโลมให้ทำการซ่อมแซมสะพานท่าเทียบเรือได้ในอาณาบริเวณและขนาดเท่าเดิม การมีสิ่งก่อสร้างเพิ่มเติมขนาดเดิมซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เท่านั้น ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้มีหนังสือ เรื่อง ขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้มีหนังสือแจ้งว่า การขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส ได้รับความเห็นชอบจากประชาคมหมู่บ้านบางเป้า องค์กร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยที่การก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือจะเป็นประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์จากสะพานท่าเทียบเรือ ประกอบกับท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๑๕๐ ต้นกรอส ซึ่งอยู่ใกล้เคียงยังดำเนินการไม่เสร็จสมบูรณ์และยังไม่ได้รับการให้อนุมัติก่อสร้างตามระเบียบและกฎหมาย จึงอนุมัติให้บริเวณพื้นที่ที่ขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือเป็นเขตบริการสำหรับดำเนินกิจการเพื่อหาผลประโยชน์จากท่าเทียบเรือในเขตอุทยานแห่งชาติและเห็นชอบแบบแปลนการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส บริเวณหน้าที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๗๐ เลขที่ดิน ๕ หน้าสำรวจ ๑๖๙ ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ตามที่สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๒ (ศรีราชา) ได้ลงนามอนุญาตใช้แบบแปลนที่แนบ โดยให้บริษัทฯ เป็นผู้ลงทุนก่อสร้างแทนตามข้อตกลงระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กับบริษัทฯ ทั้งนี้ ในระหว่างการก่อสร้างจะต้องมิให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและให้ปฏิบัติการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เสนอในรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นของโครงการอย่างเคร่งครัด โดยเมื่อก่อสร้างเสร็จแล้ว จึงจะอนุญาตให้บริษัทฯ ใช้สิ่งปลูกสร้างเพื่อดำเนินกิจการตามที่ขอ

๕. เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้มีหนังสือที่ ตร ๗๑๙๐๓/๘๓๕ เรื่อง การขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส โดยแจ้งว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ได้ดำเนินการตรวจสอบใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำตามใบอนุญาตเลขที่ ๒๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๙ ออกใบอนุญาตให้แก่เจ้าเอกอาวุธ บุญวิสุข และได้โอนกรรมสิทธิ์ใบอนุญาตฉบับนี้ให้แก่บริษัทฯ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ โดยมีเงื่อนไขระบุว่าผู้รับอนุญาตต้องเริ่มดำเนินการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต หากผู้รับใบอนุญาตไม่เริ่มดำเนินการปลูกสร้างภายในเวลาดังกล่าวให้ใบอนุญาตเป็นอันสิ้นผล ดังนั้น เพื่อให้เกิดความถูกต้องและ

รอบคอบในการพิจารณาใบอนุญาตดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ จึงได้ขยายเวลาในการพิจารณาการก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือดังกล่าวออกไปอีก ๔๕ วัน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และได้แจ้งหารือกับสำนักงานขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาตราด ว่าใบอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำเลขที่ ๒๐/๒๕๔๙ หมดอายุหรือไม่อย่างไร ซึ่งต่อมาทางสำนักงานขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาตราด ได้มีหนังสือตอบหารือไปยังกรมเจ้าท่าแล้วปรากฏว่า สำนักงานสำรวจและวิศวกรรม กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ได้พิจารณาและมีความเห็นว่า ขั้นตอนการก่อสร้างสะพานทำเทียบเรือเริ่มจากการสำรวจพื้นที่ก่อสร้าง เจาะสำรวจดินหรือตอกเสาเข็มเพื่อคำนวณหาความสามารถในการรับน้ำหนักของเสาเข็มเพื่อคำนวณหาความสามารถในการรับน้ำหนักของเสาเข็มเมื่อพิจารณาร่วมกับการสลักหลังตราสารสัญญาจ้างของผู้ที่รับจ้างก่อสร้างดำเนินการ ณ กรมสรรพากร เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ จึงเชื่อได้ว่ามีการเริ่มทำงานก่อสร้างก่อนสิ้นอายุของใบอนุญาตฯ และเมื่อเริ่มต้นภายในกำหนด ๖ เดือนนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต จึงถือว่าใบอนุญาตฯ ยังไม่สิ้นผลบังคับใช้

๓. ประเด็นข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

มาตรา ๑๖ บัญญัติว่า “ภายในเขตอุทยานแห่งชาติ ห้ามมิให้บุคคลใด

...(๑๓) เข้าไปดำเนินการกิจการใด ๆ เพื่อหาผลประโยชน์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่...”

มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า “บุคคลซึ่งเข้าไปในเขตอุทยานแห่งชาติ ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้สั่งให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๙ บทบัญญัติในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการไปเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติ หรือการศึกษา หรือวิจัยทางวิชาการ หรือเพื่ออำนวยความสะดวกในการทัศนจรหรือการพักอาศัย หรือเพื่ออำนวยความสะดวก หรือให้ความรู้แก่ประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้มีสิ่งปลูกสร้างขึ้นใหม่ หรือมีสิ่งอื่นใดในอุทยานแห่งชาติผิดไปจากสภาพเดิม ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำความผิดทำลายหรือรื้อถอนสิ่งนั้นๆ ออกไปให้พ้นอุทยานแห่งชาติ หรือทำให้สิ่งนั้นๆ กลับคืนสู่สภาพเดิม แล้วแต่กรณี ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ปฏิบัติตาม หรือถ้าไม่รู้ตัวผู้กระทำความผิด หรือเพื่อป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายแก่อุทยานแห่งชาติ พนักงานเจ้าหน้าที่จะกระทำการดังกล่าวแล้วอย่างใดอย่างหนึ่งเสียเองก็ได้ตามสมควรแก่กรณี และผู้กระทำความผิดมีหน้าที่ชดเชยค่าใช้จ่ายที่ต้องเสียไปในการที่พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการเสียเองนั้น

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ คือ เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ เช่น พันธุ์ไม้และของป่า สัตว์ป่า ตลอดจนทิวทัศน์ ป่าและภูเขา ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่ออำนวยประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่รัฐและประชาชนสืบไป

ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าไปดำเนินการกิจการท่องเที่ยวและพักอาศัยในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

ข้อ ๑๖ ได้กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจการท่องเที่ยว หรือพักอาศัย หรือให้ความรู้แก่ประชาชน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช มีอำนาจอนุญาตให้หัวหน้าอุทยานแห่งชาติดำเนินการให้มีสิ่งปลูกสร้างตามแบบที่อธิบดีเห็นชอบ โดยให้บุคคลอื่นซึ่งได้ยื่นคำขออนุญาตไว้แล้ว เป็นผู้ลงทุนก่อสร้างแทน และให้กรรมสิทธิ์สิ่งปลูกสร้างดังกล่าวตกเป็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชทันที ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชกับบุคคลนั้น”

กฎกระทรวงฉบับที่ ๖๓ ออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“ล่องลำลำน้มน้ำ” หมายความว่า ล่องลำเข้าไปเหนือน้ำ ในน้ำ และได้น้ำ ของแม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันหรือทะเลภายในน่านน้ำไทย หรือบนชายหาดของทะเลดังกล่าว

ข้อ ๔ ลักษณะของอาคารและการล่องลำที่พึงอนุญาตได้ มีดังต่อไปนี้

...(๑) ทำเทียบเรือ

ก. ต้องมีโครงสร้างที่ไม่ทำให้ทิศทางการไหลของน้ำเปลี่ยนแปลงมีช่องโปร่งระหว่างเสาไม่น้อยกว่า ๓ เมตร

ข. พื้นทำเทียบเรือในแม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ ทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันต้องไม่มีลักษณะเป็นแผ่นคอนกรีตปิดทึบ ตลอดให้มีช่องว่างเพื่อให้แสงแดดส่องผ่านถึงพื้นน้ำได้ทำได้ และไม่มีสิ่งก่อสร้างอื่นใดบนพื้นทำเทียบเรือ นอกจากสิ่งก่อสร้างที่จำเป็นอันเป็นส่วนประกอบของทำเทียบเรื่อนั้น

ค. ปลายสุดของทำเทียบเรือต้องไม่เกินแนวน้ำลึกหน้าท่าเมื่อน้ำลงต่ำสุดลึกกว่าอัตราकिनน้ำลึกเต็มที่ของเรือที่เข้าเทียบท่าตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงขนาดเรือและลักษณะภูมิประเทศแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๑ ใน ๓ ของความกว้างของแม่น้ำ

ง. ต้องสร้างตามแนวเขตที่ดินที่ผู้ขออนุญาตมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองเป็นแนวตรงยื่นจากฝั่ง

จ. ทำเทียบเรือที่ผ่านชายหาดต้องไม่ปิดกั้นการที่ประชาชนจะใช้สอย หรือเดินผ่านชายหาด...

ข้อ ๗ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้ปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่องลำลำน้มน้ำมีดังต่อไปนี้

...(๕) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่ล่งลำน้ำแม่ น้ำ ต้องไม่เป็นการขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง...

ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๒

“... ท่าเทียบเรือ รับเรือขนาด ตั้งแต่ ๕๐๐ ตันกรอส หรือความยาวหน้าท่า ตั้งแต่ ๑๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ท่าเทียบเรือรวม ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตารางเมตร”

๔. ประเด็นข้อพิจารณาตามข้อร้องเรียน

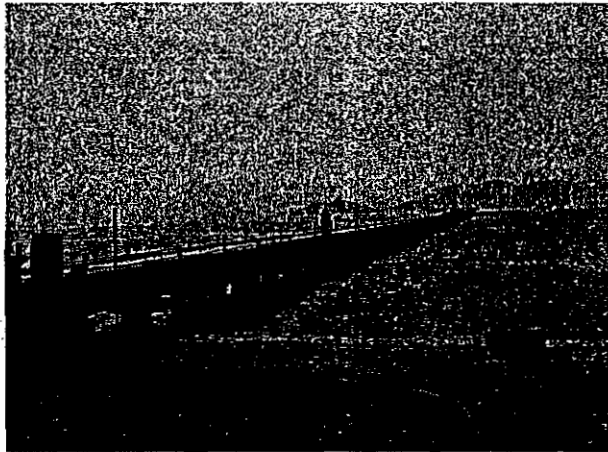
คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีประเด็นข้อพิจารณาตามข้อร้องเรียน จำนวน ๔ ประเด็น ดังนี้

๑) การใช้ประโยชน์สะพานท่าเทียบเรือของประชาชน

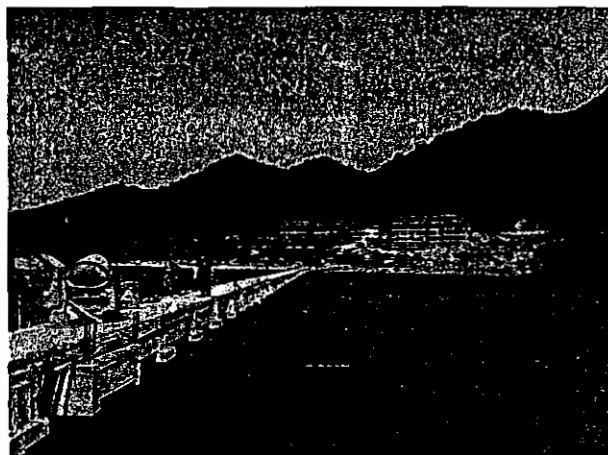
คณะกรรมการฯ เห็นว่า จากการลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่าการก่อสร้างท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ตันกรอส ชนิดโครงสร้างเสริมเหล็กขนาดกว้าง ๒.๐๐ เมตร ความยาว ๓๑๖.๐๐ เมตร ความยาวหน้าท่าเทียบเรือ น้อยกว่า ๑๐๐ เมตร พื้นที่ล่งลำน้ำ น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ตารางเมตร จุดตั้งของสะพานท่าเทียบเรืออยู่ในพื้นที่ต่อเนื่องจากโครงการ แทรนควิลิตี้ เบย์ เรสซิเดนซ์ ของบริษัทฯ ห่างจากสะพานท่าเทียบเรือของชุมชนบางเบา และเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จประชาชนโดยทั่วไปอาจจะไม่ได้รับประโยชน์จากการก่อสร้างท่าเทียบเรือ เพราะการจะใช้ประโยชน์จากท่าเทียบเรือจะต้องผ่านพื้นที่ส่วนบุคคลของโครงการดังกล่าว ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นการก่อสร้างท่าเทียบเรือจะไม่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ดังนั้น ก่อนที่จะมีการลงนามตามสัญญาเช่าตามข้อตกลงการก่อสร้างระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และบริษัทฯ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ควรตรวจสอบวัตถุประสงค์ของการเช่าให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายด้วย ทั้งนี้ เป็นไปตามหลัก “กฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายลำดับศักดิ์สูงกว่าจะออกมาโดยมีเนื้อหาเกินกว่าขอบเขตอำนาจที่กฎหมายศักดิ์สูงกว่าให้ไว้มิได้ มิฉะนั้นจะใช้บังคับมิได้เลย”



ภาพที่ ๑ : บริเวณพื้นที่ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ



ภาพที่ ๒ : สะพานท่าเทียบเรือที่อยู่ในระหว่างการก่อสร้าง



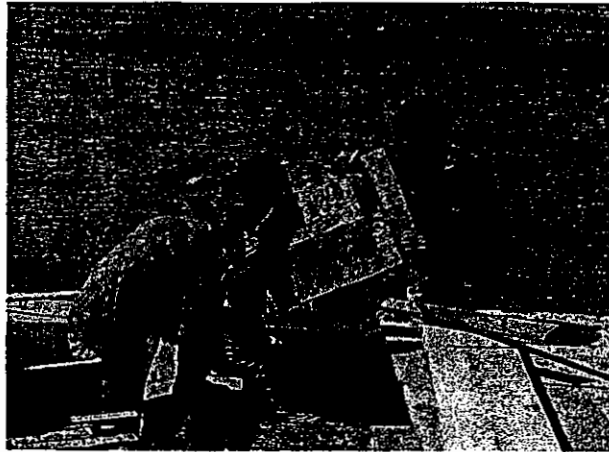
ภาพที่ ๓ : ความยาวจากสะพานท่าเทียบเรือไปยังโครงการ



ภาพที่ ๔ : การประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่บ้านบางบัว
ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอกะชัง จังหวัดตราด

**๒) ผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อมเนื่องจากการก่อสร้างสะพาน
ทำเทียมเรือ**

ข้อเท็จจริงจากการลงพื้นที่ของคณะกรรมการฯ พบว่าประชาชนส่วนใหญ่
ยังมีความวิตกกังวลเกี่ยวกับผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากการก่อสร้าง
สะพานทำเทียมเรือของบริษัทฯ เนื่องจากสะพานทำเทียมเรือสร้างโดยโครงสร้างเหล็กเสริม
ด้วยคอนกรีตที่มีความยาวพอสมควร และมีการวางตอม่อของสะพานอยู่ในระยะค่อนข้างถี่
อาจเป็นสาเหตุทำให้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะได้รับผลกระทบอย่างมาก อาทิ
กระแสน้ำเปลี่ยนทิศทางการทำให้เกิดผลกระทบของการกัดเซาะชายฝั่งบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง
เกิดการสะสมตัวของตะกอนที่ไม่เป็นไปตามธรรมชาติ ผลกระทบการอยู่อาศัยของสัตว์น้ำ
บริเวณชายฝั่ง รวมทั้งผลกระทบด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อได้พิจารณาเจตนารมณ์ของอุทยาน
แห่งชาติ กล่าวคือ เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติ
เดิม มิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป และอำนวยความสะดวกทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่รัฐและ
ประชาชนสืบไป ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการฯ เห็นว่าควรเสนอให้
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ดำเนินการ
พิจารณาตรวจสอบประเด็นดังกล่าว เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เป็นไปตาม
เจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป และหากพบว่ามีผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อม
ในพื้นที่บริเวณดังกล่าว ควรเร่งรัดดำเนินการแก้ไขโดยด่วน



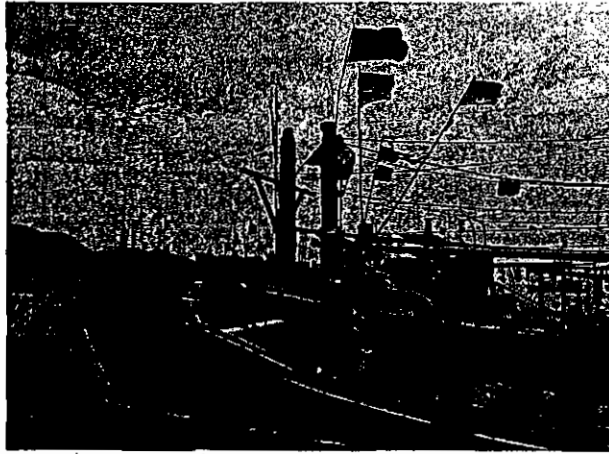
ภาพที่ ๕ : ระหว่างการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ



ภาพที่ ๖ : ระหว่างการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ

๓) ผลกระทบด้านการประกอบอาชีพของชุมชนเดิมบริเวณสะพานท่าเทียบเรือ ในการบริการนักท่องเที่ยว

คณะกรรมการฯ เห็นว่า การประกอบอาชีพบริเวณรอบสะพานท่าเทียบเรือเดิมของชุมชน ซึ่งจากข้อมูลที่ได้รับฟังจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่บางส่วน พบว่ามีการบุกรุกทำการก่อสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้างโดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นจำนวนมาก เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างยั่งยืนและเป็นธรรมดังกล่าว เห็นควรเสนอให้กรมเจ้าท่า ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดระเบียบการใช้พื้นที่ค้าขายและการให้บริการนักท่องเที่ยวของชุมชนสะพานเดิมเพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับธรรมชาติ และในกรณีพบการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างหรือต่อเติมปลูกสร้างอาคารล่วงล้ำลำแม่น้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต ก็ควรที่จะดำเนินการตามกฎหมายบนพื้นฐานความเท่าเทียมกันต่อไป



ภาพที่ ๗ : บริเวณที่จอดเรือประมง (ท่าเทียบเรือของชุมชน)



ภาพที่ ๘ : บริเวณร้านค้าของชุมชนสองข้างท่าเทียบเรือของชุมชน

๕) ๔) การขออนุญาตก่อสร้างตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร

คณะกรรมการฯ เห็นว่า ในขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้ที่ไม่ได้มีการอนุญาตให้บริษัทฯ ทำการก่อสร้าง โดยอ้างว่าผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียไม่เห็นด้วยที่จะมีการก่อสร้างสะพานท่าเทียบ หรือหากจะดำเนินการก่อสร้างก็จะต้องทำการก่อสร้างโดยใช้วัสดุที่ทำจากไม้ให้คงสภาพของสะพานท่าเทียบเรือเดิม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าบริษัทฯ ได้ยื่นฟ้องนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้ ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในข้อหาเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีของศาลยุติธรรม ดังนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่าควรยุติการพิจารณาในประเด็นดังกล่าว

๕. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรมีหนังสือเสนอข้อมูลและข้อเท็จจริงดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานบังคับบัญชา กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เพื่อติดตามตรวจสอบการดำเนินการของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัดตราด ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ เพื่อการกำกับการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร ในการอนุญาตการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ และการดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งการจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณบริเวณสะพานท่าเทียบเรือเดิม

๓. อธิบดีกรมเจ้าท่า เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้างในบริเวณสะพานท่าเทียบเรือเดิม รวมทั้งการจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณบริเวณสะพานท่าเทียบเรือเดิม

๔. อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เพื่อดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อม และการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งการจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณบริเวณสะพานท่าเทียบเรือเดิม

๕. นายองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างใต้ ในการใช้อำนาจในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร ในการอนุญาตการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ และการดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุกสร้างสิ่งปลูกสร้างและต่อเติมสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งการจัดระเบียบการใช้พื้นที่บริเวณบริเวณสะพานท่าเทียบเรือเดิม

๖. กรรมการผู้จัดการ บริษัท อัลติเมท พร็อพเพอร์ตี้ กรุ๊ป จำกัดและประธานกรรมการหมู่บ้านบางเบา ผู้ร้องเรียน เพื่อทราบต่อไป